**Отчет о деятельности контрольно-счетной комиссии**

**муниципального образования городской округ «город Каспийск» за 2017 год.**

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального образования городского округа «город Каспийск» подготовлен в соответствии с пунктом 23 Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального образования городской округ «город Каспийск», утвержденного решением Собрания депутатов городского округа «город Каспийск» от 31.10.2012 года № 99, с учетом требований Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетного кодекса Российской Федерации, правовых актов муниципального образования городского округа «город Каспийск». В отчете представлены основные итоги деятельности контрольно-счетной комиссии по реализации задач, возложенных на контрольно-счетные органы.

За отчетный период должностные лица контрольно-счётной комиссии присутствовали на 9 заседаниях Собрания депутатов городского округа «город Каспийск» и на 34 заседаниях ее постоянных комиссий, принимали участие в совещаниях при главе администрации муниципального образования городской округ «город Каспийск», заседаниях рабочих групп, создаваемых в Собрании депутатов городского округа «город Каспийск» и администрации города для рассмотрения вопросов, связанных с формированием и использованием средств муниципального образования городского округа «город Каспийск», управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Должностные лица контрольно-счетной комиссии участвовали в работе по разработке проекта бюджета муниципального образования городской округ «город Каспийск» на 2018 год, присутствовали на публичных слушаниях по проекту бюджета муниципального образования городского округа «город Каспийск» на 2018 год и по отчету об исполнении бюджета муниципального образования городского округа «город Каспийск».

В целях реализации установленного Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» принципа гласности деятельности контрольно-счетных органов контрольно-счетная комиссия имеет свою страницу на сайте администрации города . Информация о результатах проверок, отчеты об экспертно-аналитической работе, нормативные правовые акты контрольно-счетной комиссии в обязательном порядке публикуются на сайте администрации городского округа «город Каспийск» и находятся в открытом доступе. Это позволило обеспечить открытость и доступность результатов работы контрольно-счетной комиссии для широкой общественности, коллег из других ведомств. В отчетном периоде на сайте было размещено 31 новостных сообщений. Параллельно в 2017 году осуществлялось взаимодействие с представителями средств массовой информации по вопросам предоставления материалов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В официальном издании – общественно-политической газете «Трудовой Каспийск»» – размещено 11публикации по итогам контрольных мероприятий. Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий, экспертные заключения по отчетам об исполнении бюджета города направляются в Собрание депутатов городского округа «город Каспийск» и администрацию городского округа «город Каспийск».

Отдельной задачей являлось дальнейшее повышение эффективности работы контрольно-счётной комиссии как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, расширение ее взаимодействия с другими органами и организациями.

В июне 2017 года контрольно-счетная комиссия принимала участие в ХVI конференции Союза МКСО(муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации)в городе Ульяновске.

Работа КСК в 2017 году осуществлялась в соответствии с планом, утвержденным распоряжением контрольно-счетной комиссии от 28.12.2016года №18р (с учётом изменений), основу которого составили мероприятия контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности.

 **Контрольно-ревизионная деятельность.**

Контрольно-счетная комиссия городского округа «город Каспийск» является органом внешнего контроля, работа ведется согласно плану, а также проведены внеплановые проверки по заданию прокуратуры.

В первом квартале 2017 года проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Городского округа «город Каспийск» за 2016 год.

Проведен аудит Муниципальных унитарных предприятий городского округа «город Каспийск» выявлены нарушения и даны представление на имя главы администрации.

Во втором и третьем квартале проведены проверки в образовательных учреждениях охвачено 18 учреждений.

Ведется оперативный контроль по выполнению федерального законодательства (44-ФЗ) в части своевременной оплаты заказчиком – Администрацией городского округа «город Каспийск» - обязательств по исполненным муниципальным контрактам.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено использование бюджетных средств с нарушением действующего законодательства на сумму 34234,1 тыс.руб.

- Проведен аудит следующих муниципальных унитарных предприятий города: Водоканал, Комбинат благоустройства, ЕРЦ.

**В 2016 году Контрольно-счетной комиссией была проведена экспертиза проекта бюджета городского округа «город Каспийск» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов». Так же была проведена экспертиза и дано заключение на проект решения «О программе социально-экономического развития муниципального образования городской округ «город Каспийск», даны экспертные заключения на проекты внесения изменений в бюджет и т.д.**

**Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание Муниципального бюджетного учреждения «Редакция газеты «Трудовой Каспийск» в 2016г.**

В соответствии с положениями Федерального Закона от 08.05.2010 №83-ФЗ бюджетные учреждения составляют План финансово-хозяйственной деятельности. В МБУ «РГ «ТК» утвержден План ФХД на 2016 год от 30.12.2015г., а также уточненный План ФХД на 2016 год от 28.12.2016г.

В составе поступлений (доходов) учтены:

- поступления от оказания муниципальным бюджетным учреждением услуг, относящихся в соответствии с Уставом к его основным видам деятельности, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе – подписка на газету «Трудовой Каспийск», публикация рекламы, объявлений, фотография, редакторские услуги и пр. – по 130 статье КОСГУ;

- субсидии на выполнение муниципального задания, поступающие из бюджета городского округа «город Каспийск» - по 180 статье КОСГУ.

Уточненные расходные обязательства на выполнение муниципального задания по Плану ФХД на 2016 год составили 4818,6 тыс.рублей, из них предусмотрено субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 4490,0тыс.рублей, и поступлений от приносящей доход деятельности в сумме 328,6тыс.рублей.

Проверкой выявлено ненадлежащее оформление кадровой документации. Записи внесенные в трудовые книжки работников на последнем месте работы не заверены подписью руководителя и печатью организации. В личные карточки по унифицированной форме, заведенные на каждого работника, не заносятся все изменения условий занятости. Личные дела заполнены и ведутся не по форме, отсутствуют соответствующие записи.

Штатное расписание МБУ «РГ«ТК» на 2016 год утверждено приказом директора в количестве 18 штатных единиц. Утвержденный годовой фонд оплаты труда составил 4490,00тыс. рублей. Списочный состав работников на 1.01.2016 года в количестве 18 человек, на 01.05.2016 года в количестве 17 человек, на 01.07.2016 года в количестве 16 человек, на 01.08.2016 года в количестве 15 человек, на 01.02.2017 года 14 человек, что не соответствует штатному расписанию, не проведена оптимизация штатной численности.

Все операции по начислению, удержанию, отчислению и выплате зарплаты отражаются в журнале операций №6 «Расчеты по оплате труда». К журналу операций расчетов по оплате труда не подшиты расчетные ведомости.

Проверкой оприходования, учета и списания основных средств и других материальных ценностей за проверяемый период установлено следующее. Учет операций по выбытию и перемещению объектов основных средств, по расходу материальных запасов, их выбытию из эксплуатации, перемещению внутри учреждения ведется в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов №7 без приложения первичных документов.

В результате проверки соответствия данных бухгалтерского учета фактическому наличию объектов основных средств выявлены следующие нарушения:

- установлено что на балансе находиться автомобиль ВАЗ 21124 за гос. номером Е096МК, на содержание денежные средства не заложены.

- киоск расположенный по ул. Орджоникидзе (перед зданием МБОУ «СОШ №1») отсутствует договор аренды.

 В нарушение методических указаний по применению форм первичных учетных документов (Приложение№5 к приказу Минфина России от 15.12.2010 №173н) к акту списания материалов не прилагались документы, утвержденные руководителем учреждения, подтверждающие количественный расход материалов. Материальные запасы приходовались и списывались без конкретизации по номенклатуре МЗ. К проверке также не предоставлен приказ руководителя редакции об утверждении постоянно действующая комиссия по списанию материальных запасов и основных средств.

**Целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на содержание МБОУ «Кадетская морская школа-интернат» на 2016 год.**

МБОУ «КМШИ» является бюджетным учреждением и финансирование за проверяемый период осуществлялось в виде субсидий на выполнение муниципального задания согласно Соглашения №1 от 30 декабря 2015 года «О порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг», по Плану финансово – хозяйственной деятельности, утвержденному на 2016 год.

МБОУ «КМШИ» деятельностью, приносящей доход, не занимается.

По Плану ФХД МБОУ «КМШИ» на 2016 год предусмотрено субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 13626,00 тыс. рублей. Финансирование составило 13626,00 тыс. рублей или 100 % плановых назначений. Расходы на Госстандарт запланированы в сумме 31881,20 тыс.рублей. Финансирование расходов по Госстандарту составило 31881,20 тыс.рублей, или 100%. Кассовый расход за 2016г составил **45507,20** тыс. рублей, фактический расход – 46666,51 тыс. рублей, что на 1159,31 тыс. рублей больше кассового расхода. Это произошло в списания в расходы 2016 года изношенного мягкого инвентаря и обмундирования кадетов.

По состоянию на 01.01.2017 года по счету «Расчеты с персоналом по оплате труда», «Расчеты по налогу на доходы физических лиц», «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское и пенсионное страхование» имеется кредиторская задолженность в сумме 827,86 т.р., 465,05 т.р., 1142,85 т.р. соответственно. Указанные суммы задолженности погашены в феврале 2017 года с момента открытия финансирования 2017 года. Кроме того, имеется кредиторская задолженность по коммунальным услугам в сумме 281,36 т.р., по услугам по содержанию имущества (за прачечные услуги) 191,83 т.р., за поставленные продукты питания – 2093,37 т.р., за ГСМ – 72,45 т.р. Указанная задолженность является переходящей с 2015 года (финансирование субсидий на выполнение муниципального задания 2015 года составило всего 78%)

Начисление и выплата заработной платы работникам КМШИ производится в соответствии с Положением об оплате труда работников КМШИ, согласно штатному расписанию на 01.01.2016г, утвержденному директором МБОУ «КМШИ», тарификационных списков, табелям учета рабочего времени, приказам по кадрам. На основании приказа Управления образования №258 от 13.10.2008г «О присвоении статуса инновационного учреждения» выплачивается 15% надбавка к заработной плате педагогическому персоналу.

При проверке штатного расписания было установлено следующее: в соответствии с типовыми штатами руководящих работников в общеобразовательных школах предусматривается должность помощника директора по АХЧ. В соответствии с 3 квалификационным уровнем должностей по профессиональной квалификационной группе «Общеотраслевые должности служащих второго уровня», утвержденных постановлением Правительства РД от 18 августа 2009 года № 264 указанная должность соответствует должности начальника хозяйственного отдела с должностным окладом 5316 рублей в месяц. С учетом всех доплат и выплат стимулирующего характера, установленных постановлением Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений РД» (за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ, за выслугу лет, ежемесячные премии- 1 оклад, премии по итогам работы – 2 оклада в год, единовременные выплаты к отпуску – 2 оклада в год и материальная помощь – 1 оклад в год) потребность в средствах на оплату труда указанног7о работника на 2016 год составляет 242,4 тыс.руб. Фактически в МБОУ «КМШИ» содержится штатная единица заместителя директора по АХЧ, на содержание которого в 2016 году осуществлены расходы в сумме 477,8 тыс.руб., или больше на 235,4 тыс.руб.

Основные средства закреплены приказом директора за материально – ответственными лицами и центрами материальной ответственности. Однако, нарушение п. 46 Инструкции по применению единого плана счетов, утвержденного Приказом Минфина РФ от 01.12.2010г. №157н, имеются основные средства **без маркировки инвентарных** номеров на них. В период проверки нарушения устранены.

Согласно Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013 с поставщиками продуктов питания по результатам проведенных уполномоченным органом - Отделом муниципального заказа и потребительского рынка МО г.Каспийск электронных аукционов заключены договора.

В МБОУ «КМШИ» **не осуществляется внутренний контроль** сохранности денежных средств и материальных ценностей. Приказом директора №5-Б от 21.01.2016г создана комиссия по проведению внезапного снятия остатков денежных средств в кассе и материальных ценностей на складе учреждения. Однако внезапное снятие остатков не производилось.

В результате снятия остатков продуктов питания на складе установлена недостача в размере 1211,82 руб. Недостача внесена в кассу.

**Предложения: п**ринять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- не допускать образования необоснованной кредиторской задолженностей по расчетам с поставщиками, государственными внебюджетными фондами и персоналом учреждения;

- соблюдать установленный порядок учета основных средств, своевременность и правильность их оприходования, соблюдать должный учет продуктов питания на складе;

- должным образом осуществлять внутренний контроль сохранности денежных средств и материальных ценностей, в соответствии с принятыми локальными актами.

**Целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская школа искусств им. С. Агабабова» на 2016 год.**

 В соответствии с положениями Федерального Закона от 08.05.2010 №83-ФЗ в МБОУ ДОД «КГШИ» утвержден План ФХД на 2016 год от 30.12.2015г., а также уточненный План ФХД на 2016 год от 30.12.2016г., в порядке, установленном постановлением Администрации городского округа «город Каспийск» от 26.10.2011г. №1182 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений городского округа «город Каспийск».

С МБУ ДО «ДШИ» заключено соглашение на предоставление субсидии от 10.12.2015г., в котором определен порядок и условия предоставления субсидии на выполнение муниципального задания на 2016год.

 Первоначально по Плану ФХД на 2016 год предусмотрено субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 16 160,5 тыс.рублей. В соответствии с Решением Собрания депутатов городского округа «город Каспийск» №70 от 25 ноября 2016 года «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов городского округа «город Каспийск» №24 от 29.12.2015 года «О бюджете городского округа «город Каспийск» на 2016 год» произведено уменьшение субсидий на 65,0 тыс.руб. Таким образом, уточненные расходные обязательства на выполнение муниципального задания из средств субсидий составили **16 095,5** тыс.руб.

 В соответствии с уточненным Планом ФХД, по приносящей доход деятельности (КФО 2) запланировано расходов больше, чем доходов, в пределах суммы остатка средств на счете учреждения по соответствующему виду финансового обеспечения на начало 2016 года. Так, остаток средств на 01.01.2016 года составлял – 118,0 т.р., поступления – 1 877,3 т.р., выплаты – 1 762,6 т.р., остатки денежных средств на 31.12.2016 года – 232,65 тыс.руб.

При проверке обоснованности выдачи денежных средств под отчет и их списании за проверяемый период установлено следующее: в заявлениях на выдачу денежных средств под отчет **не указывается срок,** на который выдаются денежные средства, а также при направлении в командировку не составляются сметы с предварительным расчетом необходимых средств на дорожные расходы.

По состоянию на 01.01.2017г. числится дебиторская задолженность по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 271,98 тыс.руб. (задолженность ФСС по возмещению расходов). Прочей дебиторской и кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками не имеется.

**Целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская художественная школа» на 2016 год.**

В соответствии с Планом ФХД на 2016 год предусмотрено субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 6 453,3 тыс.рублей.

В соответствии с уточненным Планом ФХД, поступления по приносящей доход деятельности составили 993,0 тыс.руб., выплаты также составили 993,0 тыс.руб. Остатки на начало и конец отчетного периода отсутствуют.

В МБУ ДО «ДХШ» на 2016 год отсутствует нормативный акт учредителя, утверждающий должностной оклад директора, устанавливаемый в зависимости от средней заработной платы работников основного персонала учреждения за предшествующий календарный год и размера повышающего коэффициента к нему. Приказом Отдела по делам культуры, ФК и спорта, молодежной политики и туризма администрации городского округа «город Каспийск» от 01.02.2016 г. №2, согласно приложения к приказу Министерства образования и науки РФ от 29 марта 2001г. №20-52-1350/2-5 «О временных объемных показателях деятельности образовательных учреждений и порядке отнесения их к группам по оплате труда руководителей» и в соответствии с имеющимися объемными показателями по МБУ ДО «ДХШ», с 1 января 2016г. учреждение отнесено к 1-й группе по оплате труда руководящих работников, установлен повышающий коэффициент к окладу руководителя в размере 2,8. Однако принятие данного нормативного акта является прерогативой Учредителя в лице администрации городского округа «город Каспийск», а не курирующего органа культуры.

При оценке обоснованности (эффективности) осуществления конкретных расходов за счет средств субсидии на выполнении муниципального задания, выявлено нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 №145-ФЗ в ред. Федерального закона от 26.04.2007 №63-ФЗ (принцип результативности и эффективности использование бюджетных средств): по состоянию на 01.01.2017г. числится дебиторская задолженность за услуги по охране объекта - ОВО по г.Каспийску - в сумме 33,58 тыс. рублей; а также имеется дебиторская задолженность по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 147,95 тыс.руб. (задолженность ФСС по возмещению расходов).

Прочей дебиторской и кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками не имеется.

**Проверка правомерности и эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами и имуществом муниципального образования городской округ «город Каспийск», а также полноты и своевременности поступления в бюджет доходов от распоряжения ими за 2016 год.**

Полномочия по управлению и распоряжению муниципальным имуществом закреплены за Управлением имущественных отношений администрации городского округа «город Каспийск» на основании Положения о Управлении имущественных отношений администрации городского округа «город Каспийск», утвержденного Решением Собрания Депутатов городского округа «город Каспийск» от 07.05.2013г. № 134. Управление осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации. Конституцией Республики Дагестан, законами Республики Дагестан, нормативными правовыми актами Республики Дагестан, муниципальными правовыми актами городского округа «город Каспийск».

В соответствии с частью 5 ст.51 Федерального Закона 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Приказа министерства экономического развития РФ от 30.08.2011года №424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», п.2.2.10 ст.2 Положения об Управлении имущественных отношений администрации городского округа «город Каспийск», составление и ведение информационной базы данных «Реестр муниципальной собственности» является основной и непосредственной обязанностью Управления.

**Реестр муниципального имущества** – муниципальная информационная система, представляющая собой организационную упорядоченную совокупность документов и информационных технологий, реализующих процессы учета муниципального имущества и предоставления сведений о нем. Данные о муниципальном имуществе, закрепленном за муниципальными организациями на праве хозяйственного ведения и учреждениями на праве оперативного управления, так же, как и о имуществе, находящемся в муниципальной собственности должны заносятся в реестр муниципальной собственности.

Однако, реестр муниципального имущества не соответствует всем необходимым требованиям. Следует отметить, что инвентаризация объектов муниципальной собственности не проводилась, в связи с чем, на основании представленного реестра не представляется возможным определить полный перечень объектов, а также за кем указанное имущество закреплено и по каким основаниям.

В соответствии с решением Собрания депутатов городского округа «город Каспийск» от 30 декабря 2014 № 208 «О бюджете городского округа «город Каспийск» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Управление имуществом г. Каспийска определено администратором доходов от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, и обязано осуществлять контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решения о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов по имущественно–земельным платежам и иным неналоговым доходам муниципального образования.

Согласно данным по исполнению доходной части бюджета городского округа «город Каспийск» за 2016г. наблюдается перевыполнение плана по поступлению неналоговых доходов. На фоне положительной динамики по поступлению доходов в местный бюджет наблюдается также наличие задолженности по арендным платежам.

 Договора **аренды муниципальных земельных участков** заключались по итогам проведенных аукционов (торгов) по продаже права аренды земель. Так в 2016 году было заключено 47 договоров аренды земельных участков на сумму 14036,6 т.р.

На конец 2016 года в базе данных содержатся сведения о 783 договорах аренды земельных участков общей площадью 1416,2 тыс.кв.м с суммой арендной платы 22038,6 тыс.руб. в год.

Задолженность по арендным платежам за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, достаточно высока. Согласно представленных данных, по состоянию на 01.01.2016 года задолженность составляла 52226,11 тыс. руб., начислено 16493,29 тыс.руб., поступила оплата 19758,10 тыс.руб., по состоянию на 01.01.2017 года задолженность составила 48961,30 тыс. руб.

Фактическое поступление доходов от арендной платы за землю и от аукционов (торгов) по продаже права аренды земель на счета органов федерального казначейства по учету средств бюджета муниципального образования за 2016 год составило 33794,69 тыс.руб.

Однако, как показала проверка, Управление имуществом г.Каспийска, как администратор доходов местного бюджета, не обеспечивает исполнение бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ. Соответствующие начисления по поступлениям доходов от арендной платы за землю не осуществляется (*нарушение требований Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н*). Установлено отсутствие бухгалтерского учета заключенных договоров на аренду земельных участков и соответствующих начислений по ним. В связи с отсутствием должного учета, определить реальное количество действующих договоров аренды, размер арендной платы, подлежащей перечислению в доходы городского бюджета, а также состояние дебиторской задолженности по арендным платежам не предоставляется возможным.

Аналогичная ситуация обстоит и с **договорами купли-продажи земельных** участков. Также отсутствует аналитический учет договоров купли-продажи земельных участков в разрезе плательщиков.

Согласно представленных данных, за 2016 год заключено 73 договоракупли-продажи земельных участков. Согласно выписке УФК по РД за 2016 год в бюджет города поступило доходов от продажи земельных участков на общую сумму 15 609,56 тыс.рублей.

За 2016 год представлены сведения по 31 договорам **аренды муниципального имущества**, из них 20 действующих договоров с суммой аредной платы 4825,6 тыс.руб. в год . По состоянию на 01.01.2016 года задолженность по договорам аренды муниципального имущества составляла 12034,02 тыс.рублей, из низ 8 081,46 тыс.рублей составляет задолженность ООО «Водоканал». С 28 октября 2013 года договора аренды, заключенные с ООО «Водоканал» были расторгнуты. При этом задолженность по арендной плате не была погашена, в связи с чем в 2014 году Управление имуществом г.Каспийска обратилось в арбитражный суд РД с иском о взыскании имеющейся задолженности по арендной плате. В отношении ООО «Водоканал» решением Арбитражного суда РД была введена процедура банкротства, а Управление имуществом включено в список кредиторов ООО «Водоканал». На основании Решения Арбитражного суда РД о завершении конкурсного производства от 30 марта 2016 года, в связи с отсутствием у должника имущества и денежных средств для погашения кредиторской задолженности, произведено списание задолженности в сумме 8081,46 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2017 года также числится просроченная задолженность за ООО «Каспэнерго-сервис» в сумме 815,24 тыс.руб. По ООО «Каспэнерго-сервис» имеется решение Арбитражного суда, введена процедура банкротства, а Управление имуществом включено в список кредиторов.

Фактически, согласно выписке УФК по РД за 2016 год в доход бюджета поступило арендных платежей за аренду нежилых помещений 4660,1 тыс.руб. На 1 января 2017 года задолженность арендаторов по арендной плате за нежилые помещения составляет 4118,0 тыс.руб.

Согласно представленных сведений в 2016 году **приватизировано два объекта муниципальной собственности**, в том числе:

- автотранспортное средство марки ВАЗ-21074, стоимость – 11,0 тыс.руб.,

- нежилое помещение по ул. Ленина, д.13, площадью – 116,4 кв.м., стоимость - 1480,0 тыс.руб.

По результатам проведенных аукционов Управлением имущества были заключены договора по продаже муниципального имущества на общую сумму 1491,0 тыс.рублей.

В соответствии с решением Собрания депутатов городского округа «город Каспийск» от 39 декабря 2015 № 24 «О бюджете городского округа «город Каспийск» на 2016 год» за Управлением имущества г.Каспийска также закреплены следующие источники доходов местного бюджета:

- «Прочие поступления от использования имущества находящегося в собственности городских округов…», к данному виду доходов относятся арендные платежи по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

- «Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции».

Постановлением администрации городского округа «город Каспийск» от 03.10.2017г №944 и дополнениями согласованными с Министерством имущества РД, Постановления администрации городского округа «город Каспийск» от 10.12.2015 №1192 и от 02.03.2017 №155 разработана схема размещения рекламных конструкций на территории города Каспийск. После утверждения схем была разработана аукционная документация и проводились торги.

Всего в бюджет города по виду доходов *«Прочие поступления от использования имущества находящегося в собственности городских округов»* поступило 1335,63 тыс.руб., в том числе: по аукциону – 455,44 тыс.руб., за аренду – 880,21 тыс.руб.

По результатам проведенных аукционов в 2016 году с победителями заключено 33 договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на сумму 455,44 тыс.руб.

За период 2016 года поступила арендная плата по заключенным договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в сумме 880,21 тыс.руб., и по состоянию на 01.01.2017г. числится задолженность по аренде на сумму 191,27 тыс.руб.

За 2016 году в доход местного бюджета поступили платежи по виду доходов «Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции», в сумме 255,0 тыс.руб.

В реестре муниципального имущества значилось следующие **муниципальные унитарные предприятия**: МУП «ЕРЦ», МУП «Каспийскгаз», МУП ЖФ «Нива», МУП «Комбинат благоустройства», МУП КЭС «Каспэнерго», МУП «Водоканал», МУП ТС «Каспий».

В уставе муниципального образования городского округа «город Каспийск», согласно ст.53 п.2, предусмотрено: «часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативным правовым актом представительного органа городского округа, должны быть перечислены в местный бюджет».

 Решением Собрания депутатов городского округа «город Каспийск» №170 от 17.12.2009 года установлен размер подлежащий перечислению в бюджет городского округа «город Каспийск» части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в размере 10% от чистой прибыли предприятия по результатам текущего финансового года.

Оценка результатов деятельности муниципальных унитарных предприятий производится на основании бухгалтерской (финансовой) отчетности. Согласно представленным данным, из общего количества муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность в 2015 году, три предприятия получили чистую прибыль на общую сумму 977,8 тыс.руб.

Согласно бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2016 года числилась задолженность по платежам в бюджет в сумме 124,88 тыс.руб. По результатам работы за 2015 год начислено прибыли в 2016 году в сумме 97,78 тыс.руб. По выпискам УФК по РД в 2016 году в бюджет города поступили доходы от перечисления части прибыли МУП на общую сумму 98,18 тыс.руб. Задолженность муниципальных унитарных предприятий на 01.01.2017 года составила 124,48 тыс.руб.

Всего за 2016 год недополучено доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на общую сумму 53395,09 тыс.руб., в том числе:

-задолженность арендаторов по заключенным договорам аренды земельных участков – 48961,30 тыс.руб.;

-установлено наличие задолженности арендаторов по договорам аренды нежилых помещений в сумме 4118,04 тыс.руб.;

-задолженность по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций – 191,27 тыс.руб.;

- задолженность МУП по перечислению части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей – 124,48 тыс.руб.

Результаты проверки свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны должностных лиц Управления имущественных отношений администрации МО «город Каспийск» за полнотой и своевременностью зачисления в местный бюджет доходов от использования имущества по соответствующим КБК, а также не принятием действенных мер по взысканию дебиторской задолженности.

**Соблюдение бюджетного законодательства, в части формирования расходов соответствующих бюджетов на оплату труда работников образовательных организаций, а также их фактическое исполнение.**

В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» изменились подходы к финансовому обеспечению деятельности учреждений. Учреждения должны оказывать качественную государственную (муниципальную) услугу и соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств.

Финансовое обеспечение оказания учреждениями государственных (муниципальных) услуг осуществляется путем предоставления субсидии бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания, а для казенных учреждений путем доведения бюджетных ассигнований в соответствии с бюджетной сметой.

 Всего в городе 41 образовательных учреждений – получателей бюджетных средств, в том числе: 22 дошкольные образовательные учреждения, 10 общеобразовательных школ, 8 внешкольных учреждений и Кадетская морская школа-интернат. И из них, казенных - 4 учреждений, бюджетных – 37 учреждений.

Все учреждения наделены правами юридического лица, имеют в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в органах Федерального казначейства.

В 2016-2017 году со всеми бюджетными образовательными учреждениями Администрацией городского округа «город Каспийск» заключены Соглашения о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания.

В соответствии с доведенными плановыми показателями всеми образовательными учреждениями были составлены и установленном порядке утверждены планы финансово-хозяйственной деятельности (бюджетные учреждения) и бюджетные сметы (казенные учреждения) на 2016 год, на 2017 год.

Оплата труда **работников в образовательных** учреждениях городского округа «город Каспийск» осуществляется в соответствии с Положениями об оплате труда работников, разработанном в соответствии с Трудовым кодексом РФ, Законом РД от 7 апреля 2009 года №25 «О новых системах оплаты труда работников государственных учреждений РД», Постановлением Правительства РД №117 от 28 апреля 2009 года "О введении новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан", Постановлением Правительства РД №345от 8 октября 2009 года «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства Образования и Науки Республики Дагестан», Постановлением Администрации городского округа «город Каспийск» от 15 октября 2009 года №562 «О введении Новой системы оплаты труда», Постановлением Администрации городского округа «город Каспийск» от 12 декабря 2012 года №1326 «Об утверждении Положения об оплате труда работников Муниципальных образовательных учреждений городского округа «город Каспийск». Таким образом, системы оплаты труда работников Муниципальных образовательных учреждений городского округа «город Каспийск», включая размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, соответствует рекомендуемым Примерными положениями об оплате труда органами исполнительной власти. При этом, законодательством установлено, что введение новых систем оплаты труда устанавливается с учетом Примерных положений.

Согласно ст.129 ТК РФ заработная плата (оплата труда) работника состоит:

- из вознаграждения за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы;

-из компенсационных выплат (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных)

-из стимулирующих выплат (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Должностные оклады руководителям образовательных учреждений и повышающие коэффициенты к ним установлены руководителям образовательных учреждений постановлением администрации городского округа «город Каспийск» от 21 января 2014 года №178.

Расчет средней заработной платы основного персонала произведен в соответствии с постановлением администрации городского округа «город Каспийск» от 4 июля 2012 года № 663 «Об утверждении порядка исчисления средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя муниципального образовательного учреждения городского округа «город Каспийск».

В соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью на финансовое обеспечение образовательных учреждений города на 2016 год утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 747587,9 тыс.руб., в том числе: межбюджетные трансферты из республиканского бюджета в сумме 621078,75 тыс.руб.

Фактически в 2016 году Финансовым управлением были профинансированы расходы образовательных учреждений в сумме 747142,5 тыс.руб. или 99,9 % к утвержденным назначениям.

Кассовые расходы за 2016 год составили 747142,5 тыс.руб. или 100% к объему профинансированных расходов.

Согласно утвержденному перечню главных распорядителей средств местного бюджета, представленному в УФК по РД, уполномоченным органом на осуществление функций главного распорядителя средств местного бюджета в отношении образовательных учреждений определено Финансовое управление Администрации городского округа «город Каспийск».

При проверке штатных расписаний и тарификационных списков в образовательных учреждениях города было установлено следующее:

- в нарушение Методических рекомендаций по формированию штатной численности работников общеобразовательных учреждений, утвержденных Минобразования РФ, в девяти общеобразовательных учреждениях было установлено сверхнормативное содержание штатной численности в количестве 6 штатных единиц (заместитель директора по ИВТ, заместитель директора по безопасности, лаборанты, инспектор по общественной и пожарной безопасности), на содержание которых осуществлены избыточные расходы на общую сумму 1762,9 тыс.руб.;

- в нарушение постановления Минтруда РФ от 21 апреля 1993 года № 88 «Об утверждении нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений» в 9 проверенных дошкольных образовательных учреждениях было установлено сверхнормативное содержание штатной численности рабочих по комплексному обслуживанию зданий в количестве 3,5 штатных единиц, на содержание которых были осуществлены избыточные расходы на общую сумму 287,7 тыс. руб.;

Таким образом, на содержание указанных штатных единиц осуществлены избыточные расходы на общую сумму **2669,9 тыс.руб**., в том числе: заработная плата – 2050,6 тыс.руб., начисления на оплату труда – 619,3 тыс.руб. Указанные расходы в соответствии со *статьей 34 Бюджетного кодекса РФ* следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

**Проверка использования средств, выделенных администрации городского округа** **«город Каспийск**».

Первоначально в соответствии с решением о бюджете и утвержденной сводной бюджетной росписью администрации ГО «город Каспийск» на 2016 год утверждены расходы в сумме 206816,1 тыс. руб.

Уточненной сводной бюджетной росьписью на 2016 год объем расходов увеличен на 104619,6 тыс.руб. и утвержден в сумме 311435,7 тыс.руб.

В 2016 году расходы администрации профинансированы в сумме 260546,9 тыс.руб., или 83,7 %. Недофинансированы расходы в сумме 50888,8 тыс.руб.

Кассовый расход за 2016 год составил 260105,6 тыс.руб., или 99,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 441,3 тыс.руб.

Анализ бюджетной отчетности за 2016 год показал, что в целом Финансовым управлением администрации городского округа «город Каспийск» соблюдаются требования приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 года № 191н. При этом, в составе пояснительной записки к годовому отчету приложен не полный перечень форм бюджетной отчетности.

Кроме того, в отчете отражены лимиты бюджетных обязательств в сумме 317032,2 тыс.руб., вместо 311435,7 тыс.руб., доведенных Финансовым управлением на 2016 год или на 5596,5 тыс.руб. больше.

Таким образом, администрацией ГО «город Каспийск» допущено искажение бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2016 год в части завышения в отчете объема бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Финансовым управлением на 2016 год на сумму 5596,5 тыс.руб.

Постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 установлено, что в аппаратах городских округов РД количество заместителей руководителя, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей не должно превышать 30 процентов штатной численности работников всего аппарата управления.

В ходе проверки выявлено, что указанные требования администрацией городского округа «город Каспийск» не соблюдаются. В частности, согласно представленному штатному расписанию, по состоянию на 1 сентября 2016 года в аппарате администрации значилась численность муниципальных служащих в количестве 47 штатных единиц, из них 19 единиц руководящих работников, что составляет 39,1 % от общей численности работников аппарата управления. То есть, сверх установленного норматива содержалось 5 единиц руководящих работников, на оплату труда которых за период с января по сентябрь 2016 года были осуществлены избыточные расходы бюджетных средств в сумме 529,3 тыс.руб., в том числе заработная плата – 406,5 тыс.руб. и начисления на оплату труда – 122,8 тыс.руб.

Решением Собрания депутатов от 30 августа 2016 года №63 «Об утверждении структуры администрации городского округа «город Каспийск» с 1 сентября 2016 года были внесены изменения в структуру администрации. Согласно утвержденному штатному расписанию с 1 сентября 2016 года в аппарате администрации значится численность муниципальных служащих в количестве 50 штатных единиц, из них 21 единиц руководящих работников, что составляет 42 % от общей численности работников аппарата управления. То есть. Сверх установленного норматива содержалось 6 единиц руководящих работников, на оплату труда которых за период с 1 сентября по 31 декабря 2016 года осуществлены избыточные расходы в сумме 317,6 тыс.руб., в том числе: заработная плата – 243,9 тыс.руб. и начисления на оплату труда – 73,7 тыс.руб.

Всего за 2016 год администрацией городского округа «город Каспийск» в результате несоблюдения нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления осуществлены избыточные расходы в сумме 846,9 тыс.руб., в том числе: заработная плата – 650,4 тыс.руб. и начисления на оплату труда – 196,5 тыс.руб.

В соответствии с отчетом о расходах и численности работников органов местного самоуправления (ф. № 14) на 1 января 2016 года фактически замещено должностей в количестве 80 штатных единиц (без учета численности работников, содержание которых осуществляется за счет субвенций, предоставляемых на исполнение государственных полномочий РД в количестве 13 единиц) или в пределах установленного норматива.

При этом постановление Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 для муниципальных образований с численностью населения свыше 100 тыс. человек установлена предельная численность заместителей главы администрации в количестве 3 штатных единиц. Фактически на на 1 января 2017 года в аппарате администрации содержались 4 штатных единиц, что на одну единицу больше установленного норматива. На содержание данной единицы произведены избыточные расходы в сумме 803,7 тыс.руб., в том числе: заработная плата – 617,3 тыс.руб. и начисления на оплату труда – 186,4 тыс.руб.

Таким образом, в результате несоблюдения нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления, а также излишнего содержания одной штатной единицы заместителя главы администрации городского округа «город Каспийск», в 2016 году осуществлены избыточные расходы на общую сумму **1650,3** тыс.руб. Указанные расходы в соответствии со *статьей 34 Бюджетного кодекса РФ* следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

По результатам проверки обоснованности формирования фонда оплаты труда работников аппарата администрации на 2016 год установлено, что в соответствии с утвержденным штатным расписанием потребность в средствах на оплату труда (без переданных полномочий) на 2016 год с учетом предусмотренных законодательством выплат составляет 11425,9 тыс.руб. Вместе с тем, бюджетной сметой на 2016 год на оплату труда утверрждены ассигнования в сумме 12648,9 тыс.руб., что на 1223,0 тыс.руб. превышает потребность.

Таким образом. В результате необоснованного завышения потребности в средствах на оплату труда работников в 2016 году администрацией городского округа «город Каспийск» осуществлены избыточные расходы на общую сумму 1223,0 тыс.руб., которые со *статьей 34 Бюджетного кодекса РФ* следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

По состоянию на 1 января 2016 года на балансе администрации значилась дебиторская задолженность в сумме 35,2 тыс. руб. В течении 2016 года дебиторская задолженность увеличилась на 171,5 тыс. руб. и на 1 января 2017 года составила 206,7 тыс. руб.

Общая сумма кредиторской задолженности на 1 января 2016 года составляла 83750,9 тыс. руб. в течении 2016 года кредиторская задолженность уменьшилась на 53986,6 тыс. руб. и на 1 января 2017 года составила 29764,3 тыс. руб.

**Проверка соблюдения бюджетного законодательства при использовании средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку инвалидов, в том числе на реализацию государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»**. Городская программа администрации городского округа «город Каспийск» «Доступная среда» на 2013-2015 годы утверждена постановлением администрации городского округа «город Каспийск» №1331 от 30.12.2013 года и направлена на обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении.

Предоставление субсидий из Республиканского бюджета на реализацию мероприятий программы осуществлялось на основании соглашений, заключенных между администрацией городского округа «город Каспийск» и Министерством образования РД, Министерством Труда и социального развития РД. Объемы финансирования, предусмотренные в соглашениях соответствуют объемам финансирования, утвержденным Законом РД о республиканском бюджете на соответствующие годы. Средства республиканского бюджета, поступившие на реализацию региональной программы, отражены в решениях о бюджете городского округа «город Каспийск» своевременно и в полном объеме. Суммы софинансирования расходных обязательств городского округа «город Каспийск» соответствуют условиям региональной программы. Договора заключены на основании проектно-сметной документации. Отчеты о реализации программы соответствуют фактически исполненным объемам финансирования.

Объем финансирования программы за 2015 год – 3714,6 тыс.руб., из них 3451,6 тыс.руб. – средства федерального бюджета, 263 тыс.руб. – средства местного бюджета. В бюджетном учете операции по учету и расходованию бюджетных средств отражены своевременно и в полном объеме.

Также Контрольно-счетной комиссией муниципального образования городской округ «город Каспийск» в 2017 году проведены следующие контрольные мероприятия в соответствии с **Требованием Прокуратуры города Каспийска**.

**1**. Проведена проверка соблюдения порядка назначения выплат стимулирующего характера

- в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №4» за период с июня 2016 года по январь 2017года,

 - в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №2» за период с января по апрель 2017 года.

В ходе проверки назначения и выплаты стимулирующих выплат педагогическим работникам МБОУ «СОШ №2» за период с января по апрель 2017 года установлено следующее.

В связи с увеличением должностных окладов работников образования, руководством школы своевременно **не внесены соответствующие изменения в положение об оплате труда работников образовательного учреждения, а также, не составлены дополнительные соглашения к трудовым договорам работников.**

**Представленные протокола заседаний комиссии по распределению стимулирующего фонда оформлены не надлежащим образом, отсутствуют подписи членов комиссии.**

В соответствии с приказами были назначены и выплачены выплаты стимулирующего характера за следующие показатели и виды работ:

- за звание «Почетный работник ОО РФ, РД»,

- стимулирующие выплаты молодым специалистам,

**-** за педагогический стаж непрерывной работы.

Назначение стимулирующих выплат за *интенсивность и высокие показатели* работы педагогическим работникам не производилось.

Стимулирующие выплаты за интенсивность выполняемой работы не являются обязательной составляющей заработной платы, а осуществляются в пределах средств, предусмотренных на оплату труда. Размер выплат стимулирующего характера находится в зависимости от объема стимулирующего фонда оплаты труда.

Однако, в ходе анализа запланированного фонда заработной платы педагогических работников с фактически выплаченными средствами, наблюдается экономия стимулирующего фонда заработной платы за январь-апрель 2017 года в размере 1316,0 тыс.руб. Данные средства необходимо было направить на поощрение учителей.

2. В соответствии с Требованием Прокуратуры города Каспийска от 04.04.2017г. №02-03-2017, Контрольно-счетной комиссией муниципального образования городской округ «город Каспийск» проведено контрольное мероприятие по проверке **соблюдения требований Указа Президента РФ от 7 мая 2012г. №597** «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и иных нормативно правовых актов при установлении заработной платы работникам муниципальных образовательных учреждений городского округа «город Каспийск» за период 2016 и 1 квартал 2017 года.

Перечень мероприятий по увеличению размера заработной платы отдельных категорий работников сферы образования, содержащиеся в указе Президента РФ от 7 мая 2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее Указ Президента РФ №597), содержит в том числе следующие пункты:

-увеличение к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4 – 1,5 раза;

-доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе;

-доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе;

-установление базовых окладов по профессиональным квалификационным группам, и т.д.

Меры по повышению оплаты труда в соответствии с Указами Президента РФ №597:

- Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных учреждениях Республики Дагестан на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 12 сентября 2013 г. №433;

- План мероприятий ("дорожная карта") «Изменения, направленные на повышение эффективности в сфере образования Республики Дагестан», утвержден распоряжением Правительства Республики Дагестан от 29 апреля 2013 г. N 113-р;

- Соглашения между Правительством Республики Дагестан и муниципальным образованием «город Каспийск» о достижении индикаторов и значений показателей социально-экономического развития муниципального образования.

Указам Президента РФ от 7 мая 2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» определены целевые показатели по обеспечению средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений.

Одним из важнейших показателей является доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в регионе и средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» заработная плата педагогических работников должна достичь в 2016 году:

в учреждениях общего образования – до 100% от прогнозного уровня средней заработной платы по Республике Дагестан;

в дошкольных образовательных учреждениях – до 100 % от средней заработной платы в сфере общего образования по Республике Дагестан;

в учреждениях дополнительного образования – до уровня 90% от средней заработной платы учителей.

Расчет фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников осуществляется на основе официальной статистической информации о средней заработной плате указанных категорий работников, полученной по результатам организованного в соответствии с приказом Росстата от 30 октября 2012 г. № 574 федерального статистического наблюдения государственных и муниципальных учреждений социальной сферы и науки, итоги которого формируются за I квартал, первое полугодие, 9 месяцев и год. Средняя заработная плата по отдельным категориям работников за соответствующий период сопоставляется со средней заработной платой в субъекте Российской Федерации за тот же период.

По официальным опубликованным данным Федеральной службы государственной статистики по итогам 2016 года средний размер заработной платы по экономике Республики Дагестан составляет 19952,5 руб., средняя заработная плата в сфере общего образования – 16331 руб., средняя заработная плата учителей – 19528 руб.

Всего в городе 41 образовательных учреждений – получателей бюджетных средств, в том числе: 22 дошкольные образовательные учреждения, 10 общеобразовательных школ, 8 внешкольных учреждений и Кадетская морская школа-интернат. Согласно утвержденному перечню главных распорядителей средств местного бюджета, представленному в УФК по РД, уполномоченным органом на осуществление функций главного распорядителя средств местного бюджета в отношении образовательных учреждений определено Финансовое управление Администрации городского округа «город Каспийск». В соответствии с формами отчетности МКУ «Централизованная бухгалтерия Администрации ГО «город Касписк» и Финансового управления Администрации ГО «город Каспийск»№ЗП-образование и 0503387М (Средняя ЗП), **средняя заработная плата работников образовательных учреждений городского округа «город Каспийск» за 2016 год сложилась следующим образом:**

- средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений – 18 220,0 руб. (план, утвержденный в бюджете города – 18 920,0 руб.),

- средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – 16 340,0 руб. (план, утвержденный в бюджете города – 16 500,0 руб.),

- средняя заработная плата педагогических работников дополнительного образования детей – 16 120,0 руб. (план, утвержденный в бюджете города – 16 120,0 руб.).

**Выполнение целевых показателей по повышению заработной платы педагогическим работникам, предусмотренным** Указами Президента РФ №597**:**

- показатель «Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по Республике Дагестан» в 2016 году равен 91,3%, целевое значение – 100%.

- показатель «Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан» в 2016 году равен 100,1%, целевое значение – 100%.

- показатель «Отношение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в 2016 году равен 82,5%, целевое значение – 90%.

Наблюдается невыполнение соотношений целевых индикаторов по педагогическим работникам в учреждениях общего образования (отклонение 8,7%) и в учреждениях дополнительного образования детей (отклонение 7,5%). Выполняют целевое значение только учреждения дошкольного образования (100,1 % от средней заработной платы по отрасли образования).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 597 заработная плата педагогических работников должна достичь в **2017** году:

в учреждениях общего образования – до 100% от прогнозного уровня средней заработной платы по Республике Дагестан;

в дошкольных образовательных учреждениях – до 100 % от средней заработной платы в сфере общего образования по Республике Дагестан;

в учреждениях дополнительного образования – до уровня 95% от средней заработной платы учителей.

Прогнозируемая среднемесячная заработная плата в субъектах Российской Федерации определяется уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом Методических рекомендаций по разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 30 ноября 2009 г. № 492, в том числе на среднесрочный период – учтенной в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий период.

Так, в соответствии с показателями социально-экономического развития муниципального образования «город Каспийск» на 2017 год установлены следующие значения показателя - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата:

- педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений - 18690,2 руб.,

- педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений – 15099,6 руб.,

- педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей – 20076,2 руб.,

В соответствии с письмом Министерства финансов Республики Дагестан от 10 апреля 2017 №04-03-04/17-1397/7 администрациям муниципальных районов (городских округов) при формировании проектов местных бюджетов по расходам даны разъяснения: средняя заработная плата педработников дополнительного образования детей в 2017 году должна составлять 95 % к средней заработной плате учителей в субъекте Российской Федерации (19528,2 руб.) или 18551,8 руб.

**По итогам за I квартал 2017 года, средняя заработная плата работников образовательных учреждений городского округа «город Каспийск», по данным отчетов** Финансового управления Администрации городского округа «город Каспийск» **составила:**

- средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений – 16538,38 руб. (прогнозируемая среднемесячная заработная плата в соответствии с показателями социально-экономического развития муниципального образования «город Каспийск» на 2017 год -18 690,2 руб.), отклонение – 2151,8 руб.,

- средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – 11721,59 руб. (по показателям социально-экономического развития – 15099,6 руб.), отклонение – 3378,0 руб.,

- средняя заработная плата педагогических работников дополнительного образования детей – 18973,57 руб. Прогнозируемая среднемесячная заработная плата в соответствии с показателями социально-экономического развития муниципального образования «город Каспийск» на 2017 год -20076,2 руб., в то же время Минфином РД установлена средняя заработная плата педработников дополнительного образования детей на 2017 год в размере 18551,8 руб.

**3**. В соответствии с Требованием Прокуратуры города Каспийска от 28.06.2017г. №02-03-2017, Контрольно-счетной комиссией муниципального образования городской округ «город Каспийск» проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения федерального законодательства в части своевременной оплаты заказчиком - Администрацией городского округа «город Каспийск» - обязательств по исполненным **муниципальным контрактам** по состоянию на 01.01.2016г., 01.01.2017г., 10.07.2017г.

 В ходе проверки исполнения обязательств, в соответствии с заключенными Администрацией городского округа "город Каспийск" муниципальными контрактами для обеспечения муниципальных нужд, установлены факты нарушения условий контрактов.

По состоянию на **01.01.2016г**. выявлено 70 муниципальных контрактов, по которым Заказчиком допущены нарушения обязательств по контрактам в части оплаты Подрядчику за выполненные работы (оказанные услуги) в размерах и сроках предусмотренных контрактами. Общая сумма образовавшейся задолженности заказчика перед исполнителями составила 68553,2 тыс.руб. Образовавшаяся задолженность связана с невыполнением расходных обязательств республиканским бюджетом по субсидиям на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Сведения о задолженности заказчика – Администрации ГО «город Каспийск» - по исполненным муниципальным контрактам, а также погашенных суммах задолженности по муниципальным контрактам по состоянию на 01.01.2016 г. приведены в следующей **таблице**:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п\п** | **Предмет контракта, номер и дата заключения** | **Наименование исполнителя** | **Выполнены работы в 2015г., тыс.руб.** | **Оплачено заказчиком в 2015г., тыс.руб.** | **Задолженность по МК на 01.01.2016г.****тыс.руб.** | **Причины образовавшейся задолженности на 01.01.2016г.** | **Дата погашения задолженности** |
| 1 | Оказание услуг по организации и содержанию мест захоронений по городум\к 1 от 22.01.2015г. | МУП «Комбинат блоустройства» РД, г.Каспийск, ул.М.Халилова, 3а | 990,6 | 843,2 | 147,4 | Невыполнение расходных обязательств республиканским бюджетом по субсидиям на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. | 74,2т.р.-**02.02.2016г.**73,2 т.р -**14.03.2016г.** |
| 2 | Оказание услуг по санитарной очистке городам\к 70 от 29.12.2014г. | МУП «Комбинат блоустройства» РД, г.Каспийск, ул.М.Халилова, 3а | 59809,5 | 52859,9 | 6949,6 | 1879,2 т.р -**03.02.2016г**.3000,0 т.р -**03.02.2016г**.2070,4 т.р -**19.02.2016г**. |
| 3 | Текущий ремонт дорог и тротуаровм\к 5 от 11.03.2015г. | ООО «Стройсервис-05» | 5343,0 | 4983,1 | 359,9 | **16.06.2016г**. |
| 4 | Выполнение научно-иследовательской работы «Внесение изменений в генеральный план ГО «г.Каспийск»м\к 22 от 14.07.2015г. | ОАО «Гипрогор» РФ, г.Москва, пр-т Вернадского,29 | 6450,0 | 1935,0 | 4515,0 | 2000,0 т.р. –**31.03.2016г**.2515,0 т.р. –**11.08.2016г**. |
| 5 | Строительство канализиции в МКР Кемпинг 7 линиям\к 24 от 25.08.2015г. | ООО «Монолит-R»РД, Дахадаевский р-он, с.Ашты | 199,4 | 0 | 199,4 | **15.06.2016г.** |
| 6 | Строительство канализиции по ул.3-я Школьнаям\к 25 от 08.09.2015г. | 499,6 | 0 | 499,6 | **18.08.2016г.** |
| 7 | Установка пожарных гидрантовм\к 29 от 30.10.2015г. | 249,6 | 0 | 249,6 | **15.06.2016г.** |
| 8 | Выполнение работ по строительству ВЛ-04 кВ к полигону складирования твердых бытовых отходовм\к 67 от 17.12.2015г. | ООО «Сигнал»РД, Карабудахкентский р-он, с.Гели | 251,0 | 0 | 251,0 | **29.02.2016г.** |
| 9 | Приобретение квартир для переселения граждан из аварийного жилого фондам\к №№ 36-51 от 14.12.2015г., №52 от 15.12.2015г., №№53-56 от 16.12.2015г., №№57-66 от 17.12.2015г., №№70-82 от 18.12.2015г., №№83-86 от 21.12.2015г., №№96-109 от 23.12.2015г.Всего: **62** м\к | ООО «ЖИЛСТРОЙ»РД, г.Каспийск, ул.Ленина,35, кв.33 | 55381,7 | 0 | 55381,7 | **23.03.2016г**. м/к №50,51,81-86=6628,35 т.р.**29.04.2016г**. м/к №71 =890,75 т.р.**04.05.2016г**.м/к №36-49; 52-70; 72-80; 86 =34976,35 т.р.**31.05.2016г**.м/к №96-109 =12470,5 т.р.**01.06.2016г**. м/к №86 =415,75 т.р. |
| **Итого задолженность на 01.01.2016г.** | **68553,2** |  |  |

По состоянию на **01.01.2017г**. имеется 3 муниципальных контракта, по которым Заказчиком допущены нарушения обязательств по контрактам в части оплаты Подрядчику за выполненные работы (оказанные услуги) в размерах и сроках предусмотренных контрактами. Сумма задолженности составляет - 5535,34 тыс. руб.

Сведения о задолженности Администрации городского округа "город Каспийск" перед исполнителями по заключенным и исполненным муниципальным контрактам по состоянию на 01.01.2017г. приведены в следующей **таблице**:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п\п** | **Предмет контракта, номер и дата заключения** | **Наименование исполнителя** | **Выполнены работы в 2016г., тыс.руб.** | **Оплачено заказчиком в 2016г., тыс.руб.** | **Задолженность по МК на 01.01.2017г.****тыс.руб.** | **Причины образовавшейся задолженности на 01.01.2017г.** | **Дата погашения задолженности** |
| 1 | Оказание услуг по организации и содержанию мест захоронений по городу,М\к №2 от 25.01.2016г. | МУП «Комбинат блоустройства»РД, г.Каспийск, ул.М.Халилова, 3а | 836,58 | 762,78 | 73,80 | В связи с отсутствием средств на счету местного бюджета по причине невыполнения плана собственных доходов в конце отчетного периода. | 31.01.2017г. |
| 2 | Выполнение работ по реконструкции главной насосной станции по улице Приморская в МКР «ККОЗ», М\к №33 от 31.10.2016г. | ООО «Гидрострой 28»РД,г.Каспийск, ул.А.Султана, 17 | 13494,56 | 10353,38 | 3141,18 | 14.03.2017г. |
| 3 | Выполнение работ по реконструкции и расширению водоочистных сооружений, М\к № 34 от 25.11.2016г.  | ООО «Промстройсервис»РД, г.Махачкала, ул. Дзержинского, 29-47 | 20320,36 | 18000,0 | 2320,36 | Невыполнение расходных обязательств республиканским бюджетом по субсидиям на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. | По состоянию на 10.07.2017г. задолженность не погашена. |
| Итого задолженность на 01.01.2017г. | 5535,34 |  |  |

С начала 2017 года по **10.07.2017г**. Администрацией ГО «город Каспийск» заключено 18 муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 80746,39 тыс.руб. Произведена текущая оплата в размере 38136,26 тыс.руб. Исполнены полностью 3 муниципальных контракта на сумму 736,4 тыс.руб. Сроки исполнения по остальным муниципальным контрактам ожидаются в последующие периоды. Задолженность по муниципальным контрактам заключенным с начала 2017 года по состоянию на 10.07.2017г. отсутствует.

**4**. В соответствии с Требованием Прокуратуры города Каспийска от 02.11.2017г. №02-03-2017, Контрольно-счетной комиссией муниципального образования городской округ «город Каспийск» проведено контрольное мероприятие по **проверке причин** **образования кредиторской задолженности** по заключенным администрацией городского округа «город Каспийск» контрактам (договорам) по состоянию на 01.10.2017г.

Кредиторская задолженность этозадолженность перед партнерами и контрагентами по договорным обязательствам: долги по платежам поставщикам за поставленные товары, подрядчикам - за выполненные работы.

Учреждениям, финансируемым из бюджета муниципального образования, характерен ряд особенностей, которые необходимо принимать во внимание при проведении анализа. Организации расходуют бюджетные средства по целевому назначению, что предполагает строгое соблюдение финансовой дисциплины. Основным документом, в котором отражаются объем, целевое направление выделяемых из бюджета средств на содержание учреждения является смета расходов, или план финансово-хозяйственной деятельности. Расход сверх утвержденных сумм не допускается. Финансовое положение  бюджетных организаций, состояние их расчетов с дебиторами и кредиторами в значительной степени зависят от своевременности и полноты выделения средств из бюджета.

Информация о величине и структуре кредиторской задолженности в бухгалтерском балансе взаимосвязана с показателями статей формы № 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», в котором отражаются данные об изменении дебиторской и кредиторской задолженности за отчетный год. Это позволяет анализировать кредиторскую задолженность учреждений по направлениям их возникновения или получения, видам дебиторской и кредиторской задолженности, степени соблюдения сроков платежей и другим основаниям.

Основной целью управления кредиторской задолженностью является обеспечение своевременного начисления и выплат средств, входящих в их состав.

Динамика кредиторской задолженности учреждений, финансируемым из бюджета муниципального образования городской округ «город Каспийск», представлена следующим образом:

(в тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кредиторская задолженность на 01.07.2017г.** | **Кредиторская задолженность на 01.10.2017г.** | **В т.ч. просроченная кредиторская задолженность на 01.10.2017г.** |
| Расчеты по услугам связи | 37,1 | 13,3 | - |
| Расчеты по коммунальным услугам | 2436,4 | 3,1 | - |
| Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества | 2305,4 | 1957,0 | 1885,6 |
| Расчеты по прочим работам, услугам | 117,4 | 73,4 | - |
| Расчеты по приобретению основных средств | 3064,8 | 3233,0 | 3064,8 |
| Расчеты по приобретению материальных запасов | 195,4 | 190,7 | - |
| итого | 8156,5 | 5470,5 | 4950,4 |

В динамике, в третьем квартале 2017 года общая сумма кредиторской задолженности имеет тенденцию к снижению к данным на 01.07.2017 года.

Основные источники формирования кредиторской задолженности составляют:

- **текущая задолженность** перед поставщиками и подрядчиками, которая неизбежно формируется на каждое первое число месяца и погашается в первые дни месяца, следующего за отчетным, в сумме 520,1 тыс.руб.

- **просроченная задолженность** в сумме 4950,4 тыс.руб., что составляет 90% от общей суммы кредиторской задолженности на 01.10.2017г.

Основными причинами возникновения текущей кредиторской задолженности бюджетных учреждений (не просроченной) является текущая задолженность по хозяйственным операциям, в т.ч. по поставленным товарам, работам и услугам в конце месяца - несоответствие сроков возникновения фактических расходов за уплату выполненных работ, оказанных услуг, выставленным счетам-фактурам муниципальным учреждениям предприятиями поставщиками товаров, работ и услуг.

Просроченная кредиторская задолженность составляет значительную часть от общей кредиторской задолженности муниципальных учреждений городского округа «город Каспийск». В соответствии с данными ежеквартальной отчетности получателей бюджетных средств форма №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» разрезе юридических установлено, что вся сумма просроченной кредиторской задолженности приходится на Администрацию городского округа «город Каспийск».

Состав просроченной кредиторской задолженности Администрации городского округа «город Каспийск» по заключенным контрактам (договорам) по состоянию на 01.10.2017г. представлен в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Контрагент, поставщик товаров, работ и услуг** | **Сумма** **тыс.руб.** | **Период образования задолженности** | **Примечания** |
| 1 | **ООО «Монолит»**Строительство лечебно-терапевтического корпуса | 204,32 | 2011 год | Невостребованная задолженность |
| 2 | **ЗАО УМД г.Махачкала**Выполнение работ по благоустройству и ремонту дворовых территорий | 1885,65 | 2013 год | 08.11.2017г. частично погашена задолженность в сумме 585,0 тыс.руб. |
| 3 | **ООО «Промстройсервис»**Выполнение работ по реконструкции и расширению водоочистных сооружений, М\к № 34 от 25.11.2016г. | 2320,36 | 2016 год | 17.10.2017г. произведено погашение задолженности в полном объеме |
| 4 | **ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов»**Дог. 111 от 20.10.2016г. – гос. экс. проектной документации.Дог.126Д от 20.10.2016г. – гос. экс. дост. опред. сметной стоимости строительства | 520,1220,00 | 2016 год | Обязательства по данным договорам приняты сверх предусмотренных ЛБО на 2016 год |
|  | **итого** | **4950,4** |  |  |

В ходе анализа факторов возникновения просроченной кредиторской задолженности в разрезе контрагентов установлено следующее. За администрацией городского округа «город Каспийск» числится просроченная кредиторская задолженности по заключенным контрактам (договорам) перед следующими контрагентами:

- **ООО «Промстройсервис»** - за выполнение работ по реконструкции и расширению водоочистных сооружений, в соответствии с муниципальным контрактом №34 от 25.11.2016г. в сумме 2320,3 тыс.руб.Причины образовавшейся просроченной кредиторской задолженности связаны с невыполнение расходных обязательств республиканским бюджетом по субсидиям на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. По состоянию на 17.10.2017 года данная задолженность Администрацией городского округа «город Каспийск» полностью погашена – задолженность ликвидирована.

- **ООО «Монолит»** - 204,3 тыс.руб. за выполненные работы по строительству лечебно-терапевтического корпуса по ул. А.Алиева в г. Каспийске, муниципальный контракт №11 от 31.01.2011г. Данная задолженность образовалась из-за отсутствия денежных средств в местном бюджете, вследствие недофинансирования республиканским бюджетом. Данная задолженность оценивается как невостребованная кредиторская задолженность.

- **ЗАО «Управление магистральными дорогами г.Махачкалы»** – 1885,65 тыс.руб. за выполнение работ по благоустройству и ремонту дворовых территорий домов по улицам Ленина 18, 19, Советская 17, по муниципальному контракту №52 от 14.08.2013г. Просроченная кредиторская задолженность сложилась по итогам 2013 года, также из-за отсутствия финансовых средств в бюджете города вследствие невыполнение расходных обязательств республиканским бюджетом по субсидиям на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В связи с неисполнением Заказчиком условий контракта, ЗАО «УМД г.Махачкалы» обратилось в Арбитражный суд РД с иском к Администрации городского округа «город Каспийск» о взыскании задолженности. Решением Арбитражного суда РД от 30.07.2015г. дело№А15-970/15 установлено: взыскать с администрации городского округа «город Каспийск» в пользу ЗАО «УМД г.Махачкалы» 1885,65 тыс.руб. задолженности.

В соответствии с Распоряжением администрации городского округа «город Каспийск» от 01.11.2017г. №329 «О выделении средств из Резервного фонда администрации городского округа «город Каспийск», были выделены средства в сумме 585,0 тыс.руб. на частичное погашение задолженности 2013 года. Так, 08.11.2017г. вышеуказанные средства были перечислены ЗАО «УМД г.Махачкалы», сумма просроченной задолженности снизилась до 1300,65 тыс.руб.

- **ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» -**

по договору № 111 от 20.10.2016г. – государственная экспертиза проектной документации – 520,1 тыс.руб.;

по договору №126Д от 20.10.2016г. – государственная экспертиза достоверности определения сметной стоимости строительства – 20,0 тыс.руб.

Образование задолженности по данным договорам объясняется тем, что в бюджете на 2016 год не были предусмотрены средства на выполнение данных работ, т.е. обязательства по данным договорам приняты сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2016 год.

Таким образом, на сегодняшний день сумма просроченной кредиторской задолженности Администрации городского округа «город Каспийск» по заключенным контрактам (договорам) снизилась с 4950,4 тыс.руб. до 2045,1 тыс.руб.

**5.** В соответствии с Требованием Прокуратуры города Каспийска от 16.11.2017г. №02-06-2017, Контрольно-счетной комиссией муниципального образования городской округ «город Каспийск» проведена **проверка своевременного начисления и выплаты пособий по социальному страхованию** по учреждениям, обслуживаемым МКУ «ЦБ администрации ГО «г.Каспийска» за 11 месяцев 2017 года.

Ведение бухгалтерского, налогового учета и отчетности, финансово-хозяйственной деятельности муниципальных образовательных учреждений городского округа «город Каспийск», в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, осуществляется муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия администрации городского округа «город Каспийск», на основании договоров на бухгалтерское обслуживание.

В ходе проверки своевременного начисления и выплаты предусмотренных законом государственных пособий по социальному страхованию (пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком) установлено, что по состоянию на 1 декабря 2017 года по образовательным учреждениям, обслуживаемым МКУ «ЦБ администрации ГО «г.Каспийск», имеется задолженность по выплате пособий за 2-й и 3-й квартал 2017 года.

Общая сумма задолженности по 33 муниципальным учреждениям за 2-й квартал 2017г. составляла 4 150,9 тыс.руб., а по итогам 3-го квартала задолженность 36 учреждений увеличилась до 8 179,9 тыс.руб. (реестр в разрезе учреждений прилагается).

Задолженность образовалась в связи с тем, что организации выплачивают страховое обеспечение (пособия) застрахованным лицам в счет уплаты страховых взносов в ФСС РФ, которых недостаточно для выплаты всех расходов по социальному страхованию.

*Сумма страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, подлежащая уплате в ФСС РФ, подлежит уменьшению плательщиками страховых взносов на сумму произведенных ими расходов на выплату обязательного страхового обеспечения. Такой порядок установлен:*

*— в части 2 статьи 4.6 Федерального закона от 29.12. 2006 № 255-ФЗ (далее — Закон № 255-ФЗ);*

*— части 2 статьи 15 Федерального закона от 24.07.2009 № 212ФЗ (далее — Закон № 212-ФЗ).*

Так, сумма начисленных пособий существенно превышает сумму страховых взносов, начисленных за отчетный период. В данном случае, страхователи должны обратиться за выделением средств, необходимых для выплаты пособий в региональное отделение ФСС РФ по РД в установленном законом порядке. Подать заявление о выделении необходимых средств на выплату страхового обеспечения с приложением всех необходимых документов, подтверждающих обоснованность и правильность расходов по обязательному социальному страхованию.

*Порядок взаиморасчетов между страхователем и ФСС РФ регулируется:*

*— статьей 26 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования». Эти же правила применяются в отношении зачета (возврата) сумм излишне уплаченных пеней и штрафов;*

*— отдельными нормами Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».*

По итогам второго квартала по всем муниципальным образовательным организациям были направлены заявления о выделении необходимых средств на выплату страхового обеспечения в ГУ-РО ФСС РФ по РД. ГУ-РО ФСС РФ по РД погасило задолженность за 2-й квартал только по МКС(К)ОУ «С(К)ОШ№10 (VIII вида)». По остальным муниципальным образовательным организациям средства не выделены.

По итогам третьего квартала также были направлены письма в ГУ-РО ФСС РФ по РД о выделении средств. Средства до настоящего времени не выделены.

ГУ-РО ФСС РФ по РД задержку выделения средств объясняет тем, что их уполномоченные представители в городе Каспийске не успевают проводить проверку документов, которые подтверждают обоснованность и верность расходов на выплаты.

По общему правилу перечислить страхователю необходимые средства на выплату страхового обеспечения ГУ-РО ФСС РФ по РД должно в течение 10 календарных дней с даты представления последним необходимых документов (ч. 3 ст. 4.6 Закона № 255-ФЗ), за исключением случаев, указанных в ч. 4 ст. 4.6 Закона № 255-ФЗ, а именно в случае принятия решения о проведении проверки правильности и обоснованности расходов страхователя на выплату страхового обеспечения (камеральной либо выездной проверки).

В настоящее время, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006г. №255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством", Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РД, проводит выездную проверку, в связи с обращением страхователя за выделением средств. По результатам данной проверки ожидается поступление необходимых средств на выплату страхового обеспечения.

На основании ст. ст. 6,8 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» пособие по беременности и родам  гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию назначается и выплачивается по месту работы.

Согласно п. 10 Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1994г. №101, выплата пособий по социальному страхованию осуществляется через бухгалтерии работодателей. Ответственность за правильность начисления и расходования средств обязательного социального страхования несет администрация страхователя в лице руководителя и главного бухгалтера.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» финансовое обеспечение расходов на выплату страхового обеспечения застрахованным лицам, в том числе пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, осуществляется за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

Таким образом,  работодатель обязан своевременно выплачивать работникам все причитающиеся пособия. Фонд социального страхования Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством возмещает расходы предприятиям на выплату указанных пособий после представления отчетности и документов, подтверждающих обоснованность начисления и выплаты пособий.

Причины образовавшейся задолженности:

- отсутствие у учреждений бюджетных средств на выплату пособий, из-за превышения расходов на социальное страхование над суммой начисленных страховых взносов;

- неудовлетворительная работа территориального органа ФСС по РД в г.Каспийске (уполномоченных представителей ГУ-РО ФСС РФ по РД в г.Каспийске) по своевременной обработке представленной документации на возмещение расходов по социальному страхованию.

Для устранения задолженности по выплате пособий предлагается:

- в целях своевременной обработки и проверки документации по возмещению расходов на социальное страхование, учреждениям обращаться в отделение фонда с заявлением о выделении средств на выплату страхового обеспечения с приложением необходимых документов, подтверждающих обоснованность и правильность расходов по обязательному социальному страхованию, в форме электронного документа, посредством Единого портала государственных услуг;

- в случаях нехватки в учреждениях собственных средств на выплату пособий, не ждать окончания квартала или года, а требовать возмещения расходов на выплату пособий по итогам каждого календарного месяца в установленном законом порядке (ч. 2.1 ст. 15 Закона № 212-ФЗ).

**6**. В соответствии с Требованием Прокуратуры города Каспийска от 10.01.2017 №02-06-2016, Контрольно-счетной комиссией муниципального образования городской округ «город Каспийск» проведено контрольное мероприятие попроверке соблюдения МУП «Комбинат благоустройства» г.Каспийска законодательства в сфере оплаты труда в части **соблюдения размеров минимальной оплаты труда при выплате заработной платы** работникам предприятия, а также соответствие численности работников штатному расписанию.

В ходе проверки установлено, что работодателем не обеспечено исполнение федерального законодательства. За период с июля по ноябрь 2016 года не произведено доведение заработной платы работников до минимального размера оплаты труда. В декабре 2016 года произведен пересчет заработной платы в соответствии с МРОТ. Так произведено доначисление заработной платы 322 работникам в сумме 2432,41 тыс.руб., в том числе уборщикам 2373,55 тыс.руб., сторожам – 58,86 тыс.руб. Всего за декабрь 2016 года начислено с учетом перерасчета 6637,65 тыс.руб., из которых работникам предприятия выплачено 3616,47 тыс.руб. Задолженность за декабрь 2016 года перед работниками составляет 2 428,73 тыс.руб. (расчетно-платежная ведомость прилагается).

Данные о начисленных суммах заработной платы и выплат социального характера и фактических сроках их выплат за второе полугодие 2016 года представлены в следующей таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Отчетный период** | **Всего фонд оплаты труда**(в тыс.руб.) | **Даты выплаты заработной платы в соответствии с кассовыми документами**  |
| Июль 2016 | 4 415,29 | 24.08.2016, 26.08.2016, 29.08.2016 |
| Август 2016 | 4 194,38 | 06.10.2016, 07.10.2016 |
| Сентябрь 2016 | 4 221,77 | 28.10.2016, 31.10.2016, 01.11.2016 |
| Октябрь 2016 | 4 298,04 | 02.12.2016, 05.12.2016 |
| Ноябрь 2016 | 4 377,98 | 15.12.2016, 16.12.2016, 22.12.2016 |
| Декабрь 2016 | 6 637,65*в т.ч. 2 432,41 доплата до МРОТ* | 01.02.2017г.Задолженность – 2 428,73 тыс.руб. |

В локально-нормативных актах предприятия не установлены конкретный порядок и сроки выплаты заработной платы. В п. 25 Положения об организации системы заработной платы работников МУП «Комбинат благоустройства» прописано следующее: «Сроки выплаты заработной платы устанавливаются в соответствии с ТК РФ».

Фактически на предприятии отсутствует система выплаты авансов, выплата заработной платы производится раз в месяц. Нарушение ст.136 ТК РФ «Порядок, место и сроки выплаты заработной платы»: Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором.

Из представленных данных прослеживается систематическая задержка выплат заработной платы и пособий сотрудникам МУП «Комбинат благоустройства». Задержки выплаты заработной платы объясняется отсутствием денежных средств на предприятии.

Отсутствие денежных средств на оплату труда обусловлена неудовлетворительным финансовым состоянием предприятия. В ходе проверки установлено увеличение материальных затрат и расходов на оплату труда в 2016 года по сравнению с предыдущими периодами.

Увеличение фонда оплаты труда произошло не за счет повышения заработной платы, а за счет приема дополнительных сотрудников. Следует отметить, что повышение ФОТ не предусмотрено расчетом размера оплаты за вывоз и складирование твердых бытовых отходов и на размещение (складирование) твердых бытовых отходов.

Руководство унитарного предприятия осуществляет прием дополнительных работников, расходы на которых не предусмотрены действующим тарифом по вывозу и складированию твердых бытовых отходов и по размещению (складированию) твердых бытовых отходов.

Тем самым, увеличивая расходы, не предусмотренные тарифом, руководство унитарного предприятия снижает ликвидность и финансовую устойчивость.

**Выводы, предложения и задачи на предстоящий период.**

В отчетном году Контрольно-счетной комиссией обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее Бюджетным кодексом РФ, Уставом городского округа «город Каспийск» и Положением о контрольно- счетной комиссии городского округа «город Каспийск».

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных КСК в 2017 году, позволяют сделать следующие выводы об основных тенденциях и проблемах развития бюджетной системы и бюджетного процесса в Городском округе «город Каспийск»:

-при расходовании средств местного бюджета не все получатели бюджетных средств принимают действенные меры к экономному и эффективному их использованию;

-проведен анализ исполнения бюджета городского округа «город Каспийск» за 2017г. Бюджет городского округа «город Каспийск»на 2017год утвержден Решением Собрания депутатов городского округа «город Каспийск» от 29.12.2015года №24: доходы 1032676,8 тыс.руб., расходы 1032676,8тыс.руб.

В уточненной редакции решения о бюджете доходы составили 1156272,1 тыс.руб., расходы 1180522,2тыс.руб.

Фактические доходы бюджета за 2017год составили 1163275,8 тыс.руб., расходы 1159149,0 тыс.руб.

По сравнению с 2016 годом общий объем доходов бюджета городского округа «город Каспийск» за 2017 увеличился на 13% ,при этом собственные доходы увеличились на 10 % .

Доля собственных доходов в общем объеме доходов за 2017 год составила 32%, безвозмездные поступления составляют 64,7%.

Налоговых доходов в бюджет городского округа «город Каспийск» в 2017году поступило 312580,9 тыс.руб., при этом план поступления налогов перевыполнен на 472,2 тыс.руб.

Неналоговых доходов в бюджет городского округа «город Каспийск» в 2017 году поступило 63758,4 тыс.руб.,при уточненном плане 56066,4 тыс.руб.,или 113,7%.

В первоначальном бюджете на 2017 год объем безвозмездных поступлений был предусмотрен в сумме 670568,1 тыс.руб., уточненной редакции788097,0 тыс.руб., фактически поступило 786936,5 тыс.руб., или на 0,1% меньше.

Фактическое исполнение расходной части бюджета городского округа «город Каспийск» составило 1159149,0тыс.руб., при утвержденном плане на год 1032676,8тыс.руб,и уточненном плане 1180522,2тыс.руб

Муниципальный контроль и регулирование в муниципальном секторе экономики должны стать более действенными и эффективными. Принятый в стране курс на модернизацию экономики, реализация инвестиционных и инновационных проектов требуют от Контрольно-счетной комиссии дальнейшего совершенствования форм и методов контроля на основании использования опыта, накопленного в прошедшие годы, поиска и использования всех имеющихся резервов повышения качества и экспертно-аналитической работы. Особую значимость указанные вопросы приобретают ввиду негативных последствий кризиса международной финансовой системы, оказывающего влияние на экономику страны и республики в частности.

**Контрольно-счетная комиссия городского округа «город Каспийск» в целях повышения эффективности бюджетных расходов и усиления роли бюджета в стимулировании роста экономики считает необходимым:**

**1.**Принять меры по устранению выявленных нарушений недостатков, а также пресечению и предупреждению в дальнейшем нарушений действующего законодательства.

**2**. Принять меры по обеспечению достоверности бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности. При осуществлении расходов на нужды учреждения руководствоваться принципом результативности и экономичности использования средств субсидий. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств. Списание материальных запасов производить на основании соответствующих документов, подтверждающих расход материалов. Принимаемые к учету первичные документы систематизировать в хронологическом порядке (по датам совершения операций) и группировать по соответствующим счетам бухгалтерского учета накопительным способом с отражением в соответствующих журналах-ордерах.

**3.**В соответствии со статьей 282 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 №145-ФЗ, принять меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения норм действующего законодательства, в части неправомерного использования бюджетных средств.

**4**. Управлению имуществом администрации городского округа «город Каспийск» рассмотреть вопрос регулирования взаимоотношений с МБУ «РГ «ТК» по поводу владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом, в соответствии с уставом бюджетного учреждения и действующим законодательством Российской Федерации.

**5.**Осуществлять отражение финансово-хозяйственных операций в соответствии с Приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н (ред. от 16.11.2016) Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению.

**6**.Принять меры к недопущению кредиторской задолженности.

**7**.Обеспечивать достижение целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений культуры, определенных «дорожной картой».

**8.**В целях повышения эффективности использования муниципального имущества и земельных ресурсов и увеличения поступления доходов от использования муниципальной собственности рекомендовано:

- принять меры по активизации работы по взысканию текущей задолженности по арендным платежам, инициировать расторжение договоров аренды с недобросовестными арендаторами;

- осуществлять контроль за ведением и актуализацией базы данных о заключенных договорах аренды и купли-продажи земельных участков;

- осуществлять ведение реестра муниципального имущества, в том числе земельных участков в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов;

- обеспечить достоверное ведение бухгалтерской отчетности, в том числе аналитического учета поступающих платежей в разрезе плательщиков;

- при планировании доходной базы бюджета, учитывать задолженность по арендным платежам, повышать качество администрирования неналоговых поступлений от использования и распоряжения муниципальным имуществом при казначейской системе исполнения бюджета муниципального образования.

**9**.Сформировать систему оценки эффективности финансовых ресурсов муниципальными органами исполнительной власти, а также предоставляемым организациям и учреждениям;

-четко определить приоритеты и цели использования бюджетных средств, на основе тщательного анализа, инвентаризации бюджетных расходов и инвентаризации штатной численности бюджетных учреждений. При принятии решений о финансировании должен быть определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать их достижение;

-принять действенные меры по расширению и учету реальной налоговой базы бюджета городского округа «город Каспийск», в том числе за счет поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом;

Реализация указанных мер позволит реально оптимизировать расходы местного бюджета, создать предпосылки к повышению эффективности бюджетного процесса.

**Председатель Контрольно-счетной комиссии ЧараковаМ.Х**